

广州市番禺区碧道建设实施方案 (2020-2025 年)

为贯彻落实省委十二届四次全会提出建设万里碧道的决策部署，根据按照《广东省万里碧道建设总体规划》《广州市碧道建设总体规划（2019-2035 年）》以及《广州市碧道建设实施方案（2020-2025 年）》，以及《番禺区碧道建设规划》（报批稿）等规划，结合番禺区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以水为魂，统筹山水林田湖草各种生态要素，统筹治污、治水、治岸，兼顾生态、安全、文化、景观、经济和社会多种功能，用系统思维共建共治共享，通过番禺碧道建设，助力全省实现“清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的美好愿景，为广大群众提供喜游乐到的开放共享美好生态空间。

（二）基本原则

1. 坚持以人为本。把增强人民群众的幸福感和获得感、安全感作为碧道建设的出发点和落脚点，提升河流水系沿线的安全性、可停留性和易用性，为广大人民群众提供喜游乐到的开放共享美好生态空间。

2. 坚持安全为上。以堤防达标建设为重点，满足防洪、排涝等要求，保持防汛管护通道畅通，逐步建立河涌安全管理体系。

3. 坚持因地制宜。利用番禺自然资源禀赋，挖掘区域历史底蕴，注重地方民俗文化传承，体现番禺岭南文化特色，结合“碧道+”充分发展具有历史记忆、地域特点和民俗风情的特色碧道系统。

4. 坚持生态优先和绿化发展理念。秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念，正确处理碧道建设、城市发展与生态保护的关系，实现经济社会发展与生态保护的有机结合，在发展中重保护，在保护中求发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

（三）工作目标

按照“一年试点建设、三年大见成效、七年基本建成”的目标要求，结合番禺的城市规划和文化特色，以“1+3+3”为总体布局，即1套碧道建设标准（《广州市碧道建设要求》，见附表1）；3个主题廊道，包括文化传承廊、多彩生活廊、

创新科技廊;3个100公里碧道(近期规划长度304.9公里),构建番禺“水清岸绿、鱼翔浅底”的碧道格局,构建番禺特色的碧道体系。

1. 到2019年底,基本完成七盏灯水库、南湖水库6公里碧道试点建设任务。完成全区碧道建设规划编制,出台碧道建设指导性文件。

2. 到2020年底,建成碧道143.7公里,完成市河长办下达的建设任务,完善碧道标识系统。

3. 到2022年底,累计建成碧道235.2公里,配合全市完成碧道建设1000公里以上的任务,打造2条以上高标准碧道。

4. 到2025年底,累计建成碧道304.90公里。重点河段碧道基本成形,成为人民美好生活好去处。碧道综合功能和社会效益日益显现,成为番禺生态文明建设的亮丽名片。

二、主要任务

(一) 水资源保障

1. 开展中水回用,推进河湖生态补水,利用水闸泵站的联合调度,优化运行管理,结合其它有效的调水补水措施,充分利用水资源,保证充足的生态基流。

2. 推进河湖水系连通,促进水体交换循环流动,通过河涌清淤、清障等工作,连通水系,保证水体顺畅流动,形成良好的水循环。

（二）水安全提升

1. 加强防洪排涝薄弱环节建设，推进堤防达标加固，更新改造未达标的水闸和泵站，完善碧道防洪排涝体系。

2. 对主要河涌进行综合整治，结合碧道空间格局，打造多样自然生态的江河安澜堤岸。

3. 结合“慢排缓释”和“源头分散”等海绵城市建设理念，充分利用自然山体、山塘洼地、非供水水库、河湖湿地、耕地、林地、草地等空间，建设海绵城市项目，提升水源涵养能力，缓解城市内涝压力。

（三）水环境改善

1. 加强截污控源，完善污水收集和污水处理系统。针对城镇和农村的生活污水，以“控源”为重要策略，并且和截污、清淤等措施结合起来，统筹解决水体黑臭和河水环境治理问题。

2. 落实雨污分流措施。通过雨污分流，减少雨污合流管道的雨季溢流污水量，减轻污水处理厂的负荷，改善受纳水体的环境质量。设置截污导控建筑物，将排污口日常所排污水拦截，将其引入市政污水管网，导控建筑物满足排污口排泄正常洪水的需求。

3. 推动排污口规范整治，开展排水单元达标创建。结合排水口整治、“四洗”、污水管网建设、住宅小区排水接驳改造等工作，实施排水单元达标创建工作。

（四）水生态保护与修复

1. 加强滨海红树林保护和恢复。在保护好现有的红树林岸线的基础上，在适宜红树林恢复的中低盐度区域推广人工种植红树林，构建番禺红树林滨海湿地带。

2. 推广驳岸生态化改造工作。在滨水带栽种本土水生植物，以净化水质，实现河岸的生态化；沿滩涂湿地岸线构建淡水阶梯湿地，美化滨岸景观。

3. 优化河道泵闸运行调度，合理确定河道景观水位。实现河道水位调度与生态流量保障、滩地利用、动植物生境恢复、调蓄、排涝等工作的有机协调。

（五）景观与游憩系统构建

1. 挖掘碧道沿线涉水人文历史和地方民俗，提炼出各主要河湖水系的主题特色，营造具有番禺本土特色的主题碧道。

2. 通过对现有老旧的水利设施进行微改造和景观升级，以及结合拟建工程，在市桥河～丹山河水系、大学城水系等重点区域打造特色景观节点，提升景观效果。

3. 打通慢行系统阻断点，充分利用现有绿道，实现慢行系统连续贯通，安全便捷。通过慢行系统，串联周边重要的景区景点及商业、人文热点，形成各种不同的特色主题游线，丰富番禺全域旅游体验。

4. 因地制宜，合理设置小广场、驿站、休闲草坪、公厕、停车场、自行车租赁点、小型售卖亭、安全设施等，并设置

统一的碧道标识系统，形成“碧道+文化”“碧道+禁毒”等内容推介的窗口，满足人们游憩的基本需求，增强碧道的安全性、便民性、舒适性。

5. 充分整合番禺区现有城市道路、绿道等公共交通服务资源和设施，依托现状旅游景点和自然资源，打造具有地方特色主题游径，串联起全域旅游产业集聚区与主要旅游区点。

（六）推进高质量滨水经济带

1. 通过碧道建设，以此线性开敞空间带动周边产业片区发展，推动形成高质量发展的滨水经济带。

2. 充分挖掘碧道沿线的开发价值、文化价值、生态价值，助力推进区域协调发展。

3. 通过碧道建设与沿线各新兴产业的特色要素的有机结合，打造“碧道+”产业集群。

三、建设内容及投资

（一）近期（2019～2025 年），建设通山达海线、广佛高质量发展融合线、其他特色线、番禺区线和镇（街）示范段，按照《广州市碧道建设要求》，建设碧道总长度 **304.9 公里**（市下达我区任务 **301.5 公里**）。

（二）碧道建设总投资 23847.4 万元，其中市级财政 5998.06 万元，区级财政 11813.34 万元，镇（街）级投资 6036 万元（本方案资金为估算投资，详见附表 2）。

其中：

2019 年建设碧道长度 6 公里，已完成投资 93.3 万元；

2020 年建设碧道长度 143.70 公里，计划投资 16438.3 万元（见附表 3）：具体包括（1）大学城水生态示范区建设一河涌堤岸整治及生态修复工程，由区水务局负责实施，投资 14995.60 万元（市、区按 4:6 出资），目前正施工招标；（2）重点打造丹山河鸿禧华庭段碧道景观节点，由区水务局负责实施，投资约 400 万；（3）内河涌碧道项目，由镇（街）负责实施，投资约 1012 万元（按 10 万元每公里计算，用于贯通慢行道及初步形成碧道雏形）。（4）所有碧道标识牌安装项目（见附表 4），由区水务局统一负责实施，投资约 80 万元。

在 2021 年-2025 年，建设碧道长度 155.2 公里，计划投资 7407.75 万元。

（三）时间要求：

根据番禺区碧道建设实施方案（2020-2025 年）计划表按期推进。其中：

1. 2020 年碧道项目在今年 7 月份开工，12 月底前完工。
2. 2021-2023 年内，原则上各镇（街）打造不少于累计总长度 1 公里（根据市河长办统计口径，按照河涌中心线计算，包含一河两岸）的较高标准示范碧道，并选择在景观节点处设置某一专题的“碧道+”宣传载体，如“碧道+文化”、“碧道+健康”、“碧道+禁毒”、“碧道+廉政”等内容的

多元化宣传牌（宣传样式自主决定，可多样化）。其中有黑臭河涌的13个镇（街）可在黑臭河涌中选取，无黑臭河涌的化龙镇、石楼镇、桥南街结合自身实际情况选取。

四、工作分工

1. 区河长办：统筹全区碧道建设工作；按照河（湖）长制体系进行考核；负责关于碧道上传下达任务。
2. 区发展和改革局：负责项目立项审批。
3. 区水务局：牵头全区碧道建设工作；负责所有外江堤防、丹山河、龙湾涌、市桥河（雁洲涌至龙湾涌口段）的碧道项目、设置“碧道+”宣传载体，以及所有碧道标识牌安装项目；协助各镇（街）打造“碧道文化”；并按照现有水利设施维修养护的职责分工对碧道进行维修养护。
4. 由市规划和自然资源局番禺区分局：负责碧道项目的规划用地审批工作；配合碧道项目建设。
5. 市生态环境局番禺区分局：负责碧道项目的环境影响评价审批工作；配合碧道项目建设。
6. 区城市管理和综合执法局：按照自身工作职能和碧道项目分工，组织开展碧道相关项目实施。
7. 区住房和城乡建设局：配合碧道项目建设。
8. 区农业农村局：配合碧道项目建设。
9. 区交通运输局：按照自身工作职能，组织开展市政道路路网项目实施；配合碧道项目建设。

10. 区文化广电旅游体育局：根据《番禺全域旅游发展规划（2018-2030）》组织开展规划项目实施；协助各镇（街）打造“碧道文化”；配合碧道项目建设。

11. 区委宣传部：协助各镇（街）打造“碧道文化”。

12. 区财政局：落实区级财政资金，根据项目进度按期拨付资金。

13. 各镇（街）：负责内河涌（除丹山河、龙湾涌）的碧道项目，建设内容包括贯通碧道、完善安全环卫设施、完善标识系统、设置“碧道+”宣传载体，打造“碧道文化”、确保水质不黑不臭；并按照现有水利设施维修养护的职责分工对碧道进行维修养护。

五、资金筹措

（一）建设资金

已纳入建设计划的大学城水生态示范区建设一河涌堤岸整治及生态修复工程按原渠道筹集（按市、区 4:6），其余按照以下原则筹措建设资金：

1. 区水务局负责所有外江堤防、丹山河、龙湾涌、市桥河（雁洲涌至龙湾涌口段）的碧道项目，以及所有碧道标识牌安装项目，由区级财政投资。

2. 各镇（街）级负责内河涌碧道项目，由镇街级财政投资。

（二）维修养护资金

原则上按照现有水利设施维修养护的职责分工，碧道工程（设施）纳入现有所在水利设施一并进行维修养护，原则上不再追加碧道专项维修养护资金。

六、保障措施

（一）强化组织领导

把碧道建设作为全面推行河长制的重要举措，按照河长制组织体系，建立政府主导、部门联动、分级负责的工作机制。区河长制工作领导小组负责碧道建设的组织领导，区河长办负责碧道建设的日常组织协调等工作，河长制工作领导小组各成员单位、各相关部门要紧密配合、各司其职、各负其责，形成工作合力。

（二）强化配套政策支持

碧道建设原则上不占用基本农田，不征地、不拆迁，不改变原有土地的权属和使用性质。对涉及农地、林地、水域、建设用地的项目可简化或优先办理国土规划等审批手续。允许结合田间道路建设慢行道、防护工程等设施，确保碧道安全贯通。对碧道沿线滩地内不符合《基本农田划定技术规程》要求的农地，允许制订科学轮作、休耕、退耕还林或恢复河湖生态空间、湿地生态系统的措施，或办理划转手续。

（三）强化资金保障

碧道为社会公益性项目，碧道建设以政府投资为主，社

会融资为辅。区、镇（街）各级政府要将碧道建设项目资金纳入本级财政预算，对碧道建设资金的筹措、管理、使用、监督等作出具体安排，确保碧道建设项目的资金需求。同时扩宽投融资渠道，构建在政府主导，社会参与、市场运作的多元化投融资机制。

（四）强化工作考核

区河长办每年会同区水务局等相关部门开展碧道建设考核工作，并将碧道建设工作纳入河长制考核体系，对于落实碧道建设任务进展滞后的，适时约谈相关负责人；约谈后仍未及时整改的，按照有关规定进行问责处理。

（五）强化舆论引导

以河（湖）长制宣传为抓手，开展系列宣传活动，大力宣传碧道建设典型经验和成效；充分利用新媒体和传统媒体作用，采取线上宣传与线下活动相结合的方式，继续深入发动群众，营造全社会共同参与碧道建设的良好氛围。

附表：1. 广州市碧道建设要求

2. 番禺区碧道建设近期计划表（2020-2025 年）

3. 番禺区碧道建设 2020 年度实施计划项目表

4. 番禺区碧道标识牌设计方案